

Краткий
обзор

САММИТ В НАЙРОБИ МКНР+25

Анализ обязательств

Дорожная карта выполнения обещания

ВВЕДЕНИЕ

[Саммит в Найроби по МКНР+25 «Ускоряя выполнение обещания»](#)¹ ознаменовал собой 25-ю годовщину Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) (International Conference on Population and Development, ICPD), проведенную в Каире в 1994 году, где сексуальные и репродуктивные права впервые получили статус прав человека.

Саммит объединил представителей правительств, гражданского общества, научного сообщества, частного сектора, религиозных организаций, международных финансовых учреждений, общественных организаций и других партнеров, заинтересованных в поддержании аспектов, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и сопутствующими правами.

В рамках своей международной деятельности участники взяли на себя обязательства по обеспечению выполнения обещания Программы действий МКНР (Programme of Action, PoA) и Повестки дня на период до 2030 года, а также автономии женщин и девочек в распоряжении своими телами и жизнями. Международная федерация

планируемого родительства (International Planned Parenthood Federation, IPPF) проанализировала обязательства правительств² 137 стран, принявших участие в Саммите, с целью поддержания ответственных действий на национальных уровнях по обеспечению выполнения этих обязательств. Кроме того, выявленные тематические аспекты, недочеты, а также региональные и глобальные тенденции были отражены в отчете к [дорожной карте выполнения обещания по Саммиту МКНР+25 в Найроби](#). Обязательства были также проанализированы с точки зрения критериев SMART (specific, measurable, attainable, relevant and time bound) — конкретность, измеримость, достижимость, релевантность и ограниченность по времени.

Отчет содержит [базу данных обязательств](#)³, а также перечень многочисленных возможностей для гражданского общества и правительств по мобилизации политических энергий Саммита в Найроби.

Пришло время активизировать усилия, призвать правительства к ответственности и сделать так, чтобы эти политические обязательства превратились в реальные национальные меры по улучшению качества жизни женщин и девочек.

ОБЗОР РЕГИОНАЛЬНЫХ ПЕРСПЕКТИВ

База данных национальных обязательств и этот отчет к [дорожной карте выполнения обещания по Саммиту МКНР+25 в Найроби](#) системно и детально отразили обязательства, сделанные 137 странами, с особым вниманием на ключевых тематических аспектах, указанных в [Общей повестке дня по адвокации IPPF](#). Эти приоритетные тематические области перечислены ниже. (А) Всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам (В) Безопасные и легальные аборты (С) Комплексное сексуальное образование (D) Сексуальное и гендерное насилие (Е) Сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре. В ходе анализа также рассматриваются финансовые обязательства и актуальные проблемы.

Подробный анализ см. в [основном отчете](#) и [пяти региональных отчетах](#), приложенных к настоящему краткому обзору, переведенному на испанский, французский, португальский, русский и арабский языки.

АФРИКАНСКИЙ РЕГИОН*

Для африканского региона было проанализировано 305 обязательств, сделанных правительствами 37 стран. В контексте приоритетных тематических областей 150 обязательств были непосредственно связаны со следующими аспектами: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре. Обязательства в большей мере направлены на обеспечение гендерного равенства и борьбу с сексуальным и гендерным насилием, нежели на другие приоритетные сферы, такие как аборты, где обязательства взяли на себя лишь две страны.

Обязательства по финансированию взяли на себя лишь 13 процентов из общего числа 21 африканской страны, причем наиболее существенные средства выделяются на нужды молодежи. Также важно отметить, что две страны (Эритрея и Гана) выделили комплексное сексуальное образование в качестве отражающего позитивную тенденцию средства сокращения гендерного насилия.

СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА*

Правительства двадцати стран приняли в общей сложности 178 обязательств, из которых 61 было непосредственно связано с приоритетными областями: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре. Четыре страны взяли на себя семь обязательств, связанных с абортами.

Только пять процентов из всех обязательств этого региона касались внутреннего финансирования, что является тревожным сигналом для региона с самыми высокими обязательствами по МКНР в рамках прогрессивного Консенсуса Монтевидео. Критериям SMART отвечали лишь 22 процента обязательств.

РЕГИОН АРАБСКОГО МИРА*

Правительства двенадцати стран приняли в общей сложности 168 обязательств, из которых 88 было непосредственно связано с приоритетными областями: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре.

Однако результаты анализа показали, что регион по-прежнему не расположен обращаться к таким деликатным сферам политики, как аборты и комплексное сексуальное образование. Другие приоритетные темы, такие как сексуальное и гендерное насилие, гендерное равенство и всеобщий доступ к здравоохранению, внушают надежду и выглядят перспективными. Ливан демонстрирует всецелую приверженность ответам на потребности сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов (ЛГБТКИ+). Десять процентов обязательств относятся к увеличению объема внутреннего финансирования. Критериям SMART отвечают пятьдесят два процента обязательств этого региона.

* **Африканский регион:** Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея-Бисау, Гвинея-Конакри, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Танзания, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эсватини и Эфиопия

АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН*

В Южной Азии правительства шести из восьми стран этого субрегиона приняли в общей сложности 65 обязательств, из которых 24 было непосредственно связано с приоритетными областями: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре.

Обязательства, связанные со всеобщим доступом к здравоохранению, а также сексуальным и гендерным насилием, внушают особую уверенность и предусматривают возможности адвокации на национальном уровне. Критериям SMART отвечают двадцать пять процентов обязательств региона, большинство из них относятся к Пакистану и Непалу. Непал, Мальдивы, Пакистан и Индия взяли на себя четыре обязательства, в том числе касающиеся уязвимых и маргинализированных групп и получения доступа к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

Двадцать правительств стран Восточной, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона взяли на себя в общей сложности 218 обязательств, 88 из которых были связаны с приоритетными темами. Ключевой темой для стран этого субрегиона стала молодежь: 12 обязательств были сфокусированы на молодежной политике и услугах в сфере сексуального и репродуктивного здоровья для молодежи; семь из них отвечали критериям SMART.

Помимо небольшого количества обязательств по финансированию (шесть процентов), наибольшую обеспокоенность вызывает полное игнорирование проблемы абортов — кроме одного обязательства, взятого Вьетнамом, интегрировать меры по предотвращению небезопасных абортов

во всеобщее медицинское страхование. В целом 29 процентов обязательств было классифицировано как SMART.

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ*

Двадцать восемь стран этого региона приняли в общей сложности 353 обязательства, из которых 145 обязательств нацелены на приоритетные сферы: всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и сопутствующим правам, аборты, комплексное сексуальное образование, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и сопутствующие права, а также гендерное равенство в политической структуре. В целом двадцать восемь процентов обязательств было классифицировано как SMART. Большинство принятых обязательств были призваны покончить с гендерным насилием.

25 обязательств данного региона сфокусированы на развитии молодежи. Эти обязательства в основном были направлены на политику и законодательство в сфере работы с молодежью, а также дружественные к молодежи услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. Особого внимания заслуживают обязательства, принятые Северной Македонией, так как они сфокусированы на нуждах маргинализированных сообществ; в частности, они предусматривают обещание добавить соответствующую строку в национальный бюджет для финансирования услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья для этих групп.

Одиннадцать процентов от общего объема обязательств было связано с внутренним финансированием, тогда как пять процентов — с финансированием помощи в целях развития. Обязательств по внутреннему финансированию сексуального образования или абортов не было принято.

* **Регион Северной и Южной Америки:** Ангилья, Антигуа, Аруба, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Боливия, Венесуэла, Гаити, Гайана, Гваделупа, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Кюрасао, Мартиника, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Пуэрто-Рико, Сальвадор, Сент-Винсент, Сент-Люсия, Соединенные Штаты Америки, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка

* **Регион Арабского Мира:** Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Мавритания, Марокко, Палестина, Сирия, Сомали, Сомалиленд, Судан и Тунис

* **Азия и Тихоокеанский регион:**

Субрегион Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании: Австралия, Вануату, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Камбоджа, Кирибати, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Микронезия, Монголия, Мьянма, Новая Зеландия, Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Самоа, Соломоновы Острова, Таиланд, Тонга, Тувалу, Фиджи, Филиппины и Япония

Субрегион Южной Азии: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка

* **Регион Европы и Центральной Азии:** Австрия, Албания, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Дания, Германия, Грузия, Израиль, Ирландия, Испания, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Сербия, Румыния, Северная Македония, Словацкая Республика, Таджикистан, Украина, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Эстония

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Саммит в Найроби и принятые на нем обязательства представляют собой важную веху в истории Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Обязательства призваны поддержать внедрение на национальном уровне устойчивых изменений в тех направлениях, которые были включены в обязательства соответствующих правительств на Саммите. Анализ выделяет основные области для адвокации:

- **Политическая воля.** Обязательства демонстрируют поддержку правительствами Повестки дня МКНР и предоставляют возможности для дальнейшей адвокации с целью ускорения внедрения мер.
- **Тенденции.** Гражданское общество может использовать региональные тенденции для демонстрации необходимости согласованных действий для решения общих вопросов на региональном уровне.
- **Межправительственные возможности для адвокации.** Ниже представлены возможности для изучения направлений адвокации в целях реализации обязательств, принятых на Саммите в Найроби.
 1. Процедура Универсального периодического обзора (Universal Periodic Review, UPR)
 2. Комитеты договорных органов по правам человека: Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Комитет по правам ребенка (CRC), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR)
 3. Соответствующие Специальные докладчики и Рабочие группы ООН
 4. Резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи ООН
 5. Комиссия по народонаселению и развитию (CPD), Комиссия по положению женщин (CSW) и Пекинская платформа действий по гендерному равенству.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Адвокация на основании обязательств Саммита в Найроби должна быть начата на национальном уровне незамедлительно и должна стать частью усилий по подотчетности, направленных на достижение Целей устойчивого развития на период до 2030 года, с учетом важных международных повесток, таких как Пекинская платформа действий по гендерному равенству.

Мы надеемся, что гражданское общество воспользуется этим отчетом при определении стратегий для адвокации на уровне своих стран для выполнения Повестки Международной конференции по народонаселению и развитию, для разработки стратегических партнерств и сотрудничества с социальными движениями в целях реализации политической воли при внедрении изменений с участием национальных и международных политических сил.

Эти усилия должны реализовываться путем согласованных действий с научным сообществом, частным сектором и агентствами ООН, такими как Фонд ООН в области народонаселения (UNFPA), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ООН-женщины и др., на национальном и международном уровнях.

Документы по региональной политике на тему МКНР после 2014 года, Консенсус Монтевидео и принятые в Мапуту Протокол и План действий предлагают возможности реализации фундаментальных изменений, которые мы рассчитываем увидеть в жизни женщин и девочек к 2030 году.

Настоящий обзор входит в серию перечисленных ниже отчетов.

- [САММИТ В НАЙРОБИ МКНР+25 — Дорожная карта выполнения обещания](#)
- [Отчеты по результатам регионального анализа: Африка, Северная и Южная Америка, Регион Арабского Мира, Азия и Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия](#)
- [База данных анализа с руководством](#)

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ [Саммит по МКНР+25 в Найроби «Ускоряя выполнение обещания» 12–15 ноября 2019 года](#)

² База данных Саммита IPPF в Найроби включает в себя только обязательства национальных Правительств (без учета НПО и Частного сектора)

³ Использованный метод исследования был разработан непосредственно для целей данного отчета, поэтому числовые данные могут отличаться от результатов других анализов. Важно подчеркнуть, что веб-сайт, посвященный принятым на Саммите в Найроби Обязательствам, все еще открыт и на него постоянно загружаются новые обязательства. В настоящий анализ были включены данные по обязательствам, которые были опубликованы на веб-сайте в период до декабря 2019 года.