

Resumen

CIPD+25 CUMBRE DE NAIROBI

Análisis de los compromisos gubernamentales

Una hoja de ruta para cumplir la promesa

[La Cumbre de Nairobi: Adelantando la Promesa](#)¹ marcó el 25° aniversario de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (CIPD), celebrada en El Cairo en 1994, en la que por primera vez se reconocieron los derechos sexuales y reproductivos como derechos humanos.

La Cumbre reunió a gobiernos, al sector privado, la sociedad civil, la academia, organizaciones basadas en la fe, instituciones financieras internacionales, organizaciones de base y a otros aliados comprometidos con la salud y los derechos sexuales y reproductivos.

Los participantes anunciaron compromisos como parte de un esfuerzo internacional para garantizar que se cumpla la promesa del Programa de Acción (PoA) de la CIPD y la Agenda 2030 y se logre que las mujeres y niñas tengan autonomía sobre sus cuerpos y sus vidas.

La Federación Internacional de Planificación Familiar (IPPF, por sus siglas en inglés) presenta el informe [CIPD+25 – Cumbre de Nairobi, Una hoja de ruta](#)

[para cumplir la promesa](#), en el que analiza los compromisos hechos por los gobiernos² de 137 países que participaron en la Cumbre con el fin de brindar información a la sociedad civil para ejecutar acciones de rendición de cuentas a nivel nacional y así asegurar que estos compromisos se cumplan. El informe también identifica patrones temáticos, brechas y tendencias globales y regionales, a la vez que analiza los compromisos bajo los criterios SMART (específico, medible, alcanzable, relevante y temporal, por sus siglas en inglés).

El informe incluye [una base de datos](#)³ de todos los compromisos hechos por los gobiernos e identifica oportunidades para que la sociedad civil y los gobiernos pongan en práctica la energía política de la Cumbre de Nairobi.

Este es el momento de redoblar esfuerzos, de exigir la rendición de cuentas a los gobiernos y de asegurar que estos compromisos políticos se conviertan en acciones nacionales reales para mejorar la vida de las mujeres y las niñas.

UN VISTAZO A LAS PERSPECTIVAS REGIONALES

La base de datos de compromisos nacionales y el informe [CIPD+25 – CUMBRE DE NAIROBI, Una hoja de ruta para cumplir la promesa](#) recopilaron de manera sistemática y detallada los compromisos hechos por 137 países, con un enfoque en las áreas temáticas centrales descritas en la Agenda Común de Incidencia Política de la IPPF. Estas áreas temáticas prioritarias son: (A) el acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, (B) el aborto legal y seguro, (C) la educación integral en sexualidad, (D) la violencia sexual y basada en el género, (E) la salud y los derechos sexuales y reproductivos y la igualdad de género en la arquitectura política. El análisis también examina los compromisos financieros y problemas emergentes.

El análisis detallado se encuentra en el informe global y los cinco informes regionales traducidos al español, francés, portugués, ruso y árabe.

ÁFRICA*

Para la región de África se analizaron 305 compromisos establecidos por 37 gobiernos. En relación con las áreas temáticas prioritarias, 150 de estos compromisos están directamente relacionados con el acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, el aborto, la educación integral en sexualidad, la violencia sexual y basada en el género y la salud, los derechos sexuales y reproductivos y la igualdad de género en la arquitectura política. Los compromisos se enfocan principalmente en las áreas de igualdad de género y de violencia sexual y basada en el género. En otras áreas prioritarias tales como el aborto, solo dos países anunciaron compromisos.

Solo el 13% de los compromisos, formulados por 21 países africanos, se relacionaron con el financiamiento nacional y la mayor cantidad se enfocó en los jóvenes. También es importante notar que dos compromisos (Eritrea y Ghana) dieron importancia a la educación integral en sexualidad como medio para reducir la violencia basada en el género, lo que refleja una tendencia positiva.

LAS AMÉRICAS*

Veinte gobiernos formularon un total de 178 compromisos, 61 de los cuales están directamente relacionados con los temas prioritarios: acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, aborto, educación integral en sexualidad, violencia sexual y basada en el género, y salud, derechos sexuales y reproductivos e igualdad de género en la arquitectura política. Cuatro países anunciaron un total de siete compromisos sobre el aborto.

Solo el 5% de los compromisos en esta región estuvieron relacionados con el financiamiento nacional, lo que despierta preocupación pues esta es la región con los compromisos regionales más sólidos de la CIPD, plasmados en el progresista Consenso de Montevideo. Solo el 22% de los compromisos cumplió con los criterios *SMART*.

MUNDO ÁRABE*

Doce gobiernos en esta región anunciaron un total de 168 compromisos, 88 de los cuales están directamente relacionados con los temas prioritarios: acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, aborto, educación integral en sexualidad, violencia sexual y basada en el género y la salud, los derechos sexuales y reproductivos y la igualdad de género en la arquitectura política.

El análisis reveló que todavía hay cierta reticencia a abordar áreas sensibles tales como el aborto y la educación integral en sexualidad. Otros temas prioritarios, como la violencia sexual y basada en género, la igualdad de género y la cobertura sanitaria universal, muestran un panorama promisorio. Líbano anunció un fuerte compromiso para abordar las necesidades del colectivo de lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexo y queer (LGBTIQ). Diez por ciento de los compromisos están relacionados con incrementar el financiamiento nacional. El 52% de los compromisos hechos en la región cumplen con los criterios *SMART*.

*África: Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Cape Verde, Chad, Comoras, Congo, Côte d'Ivoire, Eswatini, Etiopía, Ghana, Guinea-Bissau, Guinea-Conakry, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Senegal, Sierra Leona, Tanzania, Togo, Uganda y Zambia

ASIA Y EL PACÍFICO*

En Asia del Sur, seis de los ocho gobiernos de la subregión formularon un total de 65 compromisos, 24 de los cuales se relacionan directamente con los temas prioritarios: acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, aborto, educación integral en sexualidad, violencia sexual y basada en el género y salud y derechos sexuales y reproductivos e igualdad de género en la arquitectura política.

Los compromisos con relación a la cobertura sanitaria universal y la violencia sexual y basada en el género son particularmente sólidos y ofrecen oportunidades de incidencia para la implementación a nivel nacional. El 25% de los compromisos en la región cumplen con los criterios SMART y la mayoría de estos corresponden a Pakistán y Nepal. Las Maldivas, Nepal, Pakistán e India anunciaron cuatro compromisos que incluyen el lenguaje sobre grupos vulnerables y marginalizados y hacen referencia al acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva.

En la subregión de Asia Oriental, el Sudeste Asiático y Oceanía, 20 gobiernos anunciaron un total de 218 compromisos, de los cuales el 88 se alinean con los temas prioritarios. Un tema clave que aparece para esta subregión es el de la juventud que presenta 12 compromisos focalizados específicamente en políticas y en servicios de salud sexual y reproductiva para los jóvenes. Siete de estos compromisos cumplen con los criterios SMART.

Además del bajo número de compromisos de financiamiento, que representa solo el 6%, el mayor desafío es la falta absoluta de atención al aborto, excepto por el compromiso de Vietnam para integrar medidas en la cobertura sanitaria universal para evitar el aborto inseguro. En general, el 29% de los compromisos en esta región cumplieron con los criterios SMART.

* **Las Américas:** : Anguilla, Antigua, Aruba, Bahamas, Barbados, Belice, Bermuda, Bolivia, Canadá, Curazao, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Granada, Guadalupe, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Martinica, México, Panamá, Paraguay, Perú, Puerto Rico, República Dominicana, Surinam, St. Lucía, St. Vincent, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela

* **Mundo Árabe:** Argelia, Bahrein, Djibouti, Egipto, Iraq, Jordania, Líbano, Marruecos, Mauritania, Palestina, Somalilandia, Sudan, Siria, Túnez, Yemen y Somalia

* **Asia -Pacífico:**

Subregión de Asia Oriental, Sudeste Asiático y Oceanía: Australia, Camboya, China, Fiji, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Islas Cook, Islas Salomón, Japón, Kiribati, Malasia, Micronesia, Mongolia, Myanmar, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, República de Corea, Samoa, República Democrática Popular Lao, República Popular Democrática de Corea, Tailandia, Tonga, Tuvalu, Vanuatu y Vietnam.

Subregión de Asia del Sur: Afganistán, Bangladesh, Bután, India, Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka.

* **Europa y Asia Central:** Alemania, Albania, Austria, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Chipre, Dinamarca, Eslovaquia, España, Estonia, Finlandia, France, Georgia, Irlanda, Israel, Kazajstán, Kirguistán, Letonia, Lituania, Macedonia del Norte, Noruega, Países Bajos, Portugal, Rumania, Serbia, Suecia, Suiza, Tayikistán y Ucrania

EUROPA Y ASIA CENTRAL*

En esta región, 28 países anunciaron un total de 353 compromisos, 145 de los cuales están alineados con los temas prioritarios: acceso universal a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, aborto, educación integral en sexualidad, violencia sexual y basada en el género y salud y derechos sexuales y reproductivos e igualdad de género en la arquitectura política. El 28 por ciento de los compromisos cumplen con los criterios SMART. La mayor parte de los compromisos se focalizaron en la eliminación de la violencia basada en el género.

El desarrollo de la juventud fue el enfoque principal de 25 compromisos en esta región. Estos compromisos tienden a centrarse en las políticas y la legislación para la juventud, así como en servicios de salud sexual y reproductiva destinados a jóvenes. Los compromisos hechos por Macedonia del Norte son particularmente notables, pues se enfocan en abordar las necesidades de las comunidades marginalizadas e incluyen la incorporación de un rubro específico en el presupuesto nacional destinado a servicios de salud sexual y reproductiva para estos grupos.

Del total de compromisos, el 11% se dedicó al financiamiento nacional, mientras que el 5% se enfocó al financiamiento para la cooperación al desarrollo. No se hicieron compromisos de financiamiento nacional para la educación integral en sexualidad o para el aborto.

CONCLUSIÓN

La Cumbre de Nairobi y sus compromisos son un hito histórico en el cumplimiento del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo. Los compromisos representan una importante oportunidad para promover cambios sostenibles a nivel nacional en los temas específicos con los que los gobiernos se comprometieron en la Cumbre. El análisis resalta algunas áreas para el trabajo de la incidencia política:

- **Voluntad política:** Los compromisos muestran el respaldo de los gobiernos a la agenda del PoA de la CIPD y ofrecen oportunidades para avanzar en el trabajo de incidencia y acelerar su implementación.
- **Tendencias:** La sociedad civil puede utilizar las tendencias regionales para demostrar la necesidad de lograr la coherencia al abordar temas comunes a nivel regional.
- **Oportunidades de incidencia intergubernamental:** La incidencia para los compromisos de la Cumbre de Nairobi puede desarrollarse a través de:
 1. El Examen Periódico Universal (EPU);
 2. Los órganos de tratados de derechos humanos tales como el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW), el Comité de los Derechos del Niño (CRC), el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR);
 3. Los Relatores Especiales y Grupos de Trabajo relevantes de las Naciones Unidas;
 4. Las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos y de la Asamblea General;
 5. La Comisión de Población y Desarrollo (CPD), la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW, por sus siglas en inglés) y la Plataforma de Acción de Beijing para la igualdad de género.

RECOMENDACIONES

La incidencia política basada en los compromisos de la Cumbre de Nairobi debe comenzar de inmediato a nivel nacional y ser parte de los esfuerzos sostenidos de rendición de cuentas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030 en conjunto con otras agendas internacionales importantes, tales como la Plataforma de Acción de Beijing para la igualdad de género.

Esperamos que la sociedad civil utilice este informe para definir estrategias de incidencia política a nivel nacional y así cumplir con la agenda de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo, estableciendo asociaciones estratégicas y uniéndose a coaliciones con movimientos sociales para promover la voluntad política para el cambio, involucrando a los poderes políticos nacionales e internacionales.

Los esfuerzos deben ser concertados con la academia, el sector privado y las agencias de las Naciones Unidas, como el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y ONU Mujeres, entre otras, tanto a nivel nacional como a nivel regional y mundial.

Los documentos de política regional de la CIPD posteriores al 2014, tales como el Consenso de Montevideo o el Plan de Acción de Maputo, son oportunidades para lograr los cambios fundamentales que queremos ver en las vidas de las mujeres y las niñas para el año 2030.

Este resumen forma parte de una serie de informes:

- [Informe CIPD+25 Cumbre de Nairobi – Una hoja de ruta para cumplir la promesa. Análisis de los compromisos gubernamentales](#)
- [Informes regionales](#) de África, Asia-Pacífico, las Américas, Europa y Asia Central, Mundo Árabe
- [Base de datos de compromisos nacionales](#)

NOTAS

1. [Cumbre de Nairobi: Adelantando la Promesa. Noviembre 12-15 de 2019.](#)
2. La base de datos de la IPPF sobre la Cumbre de Nairobi solo incluye los compromisos hechos por los gobiernos nacionales (sin tomar en cuenta los anunciados por la sociedad civil o el sector privado).
3. La metodología de investigación que se utilizó fue diseñada específicamente para este informe; por lo tanto, los números pueden ser distintos de los de otros análisis. Es importante destacar que el sitio web de los compromisos de la Cumbre de Nairobi todavía está abierto y que aún se están publicando nuevos compromisos. Este análisis muestra los datos acerca de los compromisos disponibles en el sitio web hasta diciembre de 2019.